



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Ciepłownictwa

DC-WKiC.055.54.2023.AS
2480733.9414678.7568639
Warszawa, 06-02-2023

Mieszkańcy
Łaska Spółdzielnia Mieszkaniowa

Szanowni Państwo,

Odpowiadając na pismo z dnia 17 stycznia 2023 r. zawierające prośbę o objęcie dostawy gazu na cele grzewcze budynków mieszkalnych realizowane przez miejskie spółki ciepłownicze ceną regulowaną przedstawiam następujące stanowisko.

Biorąc pod uwagę wzrastające w sposób bezprecedensowy ceny węgla kamiennego oraz gazu ziemnego, z których w większości wytwarzane jest ciepło w Polsce, w Ministerstwie Klimatu i Środowiska w 2022 roku przeanalizowano szereg możliwych do zrealizowania wariantów działań osłonowych przed rosnącymi cenami ciepła przenoszonymi na opłaty za ciepło i obciążające gospodarstwa domowe i podmioty użyteczności publicznej.

Wynikiem prac była ustawa z dnia 15 września 2022 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967 z późn. zm.) o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw. Jest to rozwiązanie dedykowane miejskim systemom ciepłowniczym, w których prowadzona jest działalność gospodarcza w zakresie wytwarzania ciepła. Narzędzie to jest komplementarne do innych projektów osłonowych, m.in. cen regulowanych w zakresie taryf gazowych, i uwzględnia krajowe i unijne uwarunkowania prawne.

Wobec przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła, które jest dostarczane do odbiorców końcowych wyłącznie z przeznaczeniem na cele mieszkaniowe lub użyteczności publicznej, określono obowiązek stosowania ceny ciepła nie wyższej do średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą wynoszącej w kwotach netto:

- dla źródeł ciepła zasilanych przez gaz i olej opałowy - 150,95 zł/GJ,
- dla pozostałych źródeł - 103,82 zł/GJ.

Przedsiębiorstwom energetycznym z tytułu sprzedaży ciepła po średnich cenach wytwarzania ciepła z rekompensatą przysługuje rekompensata, która stanowi część zobowiązań finansowych odbiorców wobec wytwórcy ciepła. W efekcie wydatki gospodarstw domowych uległy odpowiedniemu ograniczeniu.

Rekompensaty, zgodnie z pierwotnym brzmieniem ustawy, miały być wypłacane w okresie sezonu grzewczego od 1 października 2022 r. do 30 kwietnia 2023 r.

Po wdrożeniu przepisów ustawy, Ministerstwo Klimatu i Środowiska, monitorując funkcjonowanie wprowadzonego mechanizmu osłonowego, już w 2023 roku zaobserwowało w wybranych miastach, że pomimo zastosowania średniej ceny

wytwarzanego ciepła z rekompensatą odnotowany przez odbiorców ciepła wzrost kosztów ponoszonych z tytułu ogrzewania był relatywnie wysoki.

Zauważono, że wpływ kryzysu na rynku surowców energetycznych na ceny wytwarzania ciepła jest przesunięty w czasie między innymi ze względu na zawarte przed kryzysem kontrakty długoterminowe na dostawy paliw, które obecnie podlegają aktualizacji.

Panujące uwarunkowania rynkowe diametralnie zmieniają koszty prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwa ciepłownicze, które zmuszone były do wnioskowania o zatwierdzenie nowych, wyższych taryf. Ma to bezpośrednie przełożenie na ceny wytwarzania ciepła, które chociaż nie przekraczają określonych w ustawie limitów, to podnoszą koszty ponoszone przez odbiorców do wyższych niż zakładano poziomów.

Kumulacja niekorzystnych czynników geopolitycznych i surowcowych spowodowała, że ceny ciepła dla mieszkańców korzystających z ciepła systemowego wzrosły do poziomów wyższych niż założono projektując pierwotnie obowiązujący mechanizm wsparcia, powodując w niektórych przypadkach wyższy niż przewidywano wzrost rachunków płaconych przez odbiorców ciepła.

Ewaluacja funkcjonującego narzędzia wsparcia wskazała możliwe obszary dalszej interwencji, które zapewnią dodatkowe wsparcie dla gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej. W efekcie nastąpi dalsze zmniejszenie opłat dotyczących dostaw ciepła w tych miastach, gdzie dotychczasowe regulacje okazały się niewystarczające.

Jednocześnie projektowana regulacja przewiduje, że nowy mechanizm wsparcia zostanie wprowadzony w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., co oznacza, że pierwotnie obowiązujący termin stosowania ustawy ulegnie wydłużeniu do końca bieżącego roku.

Działania zostały podjęte w trybie pilnym. Przygotowano projekt rozwiązań, a w dniu 17 stycznia 2023 r. Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw. Przedłożony przez Ministra Klimatu i Środowiska projekt został skierowany do Sejmu i po uchwaleniu w dniu 26 stycznia 2023 r. został przedłożony pod obrady Senatu w dniach 8-9 lutego 2023 roku.

Nowelizacja ustawy zakłada dodatkowe wsparcie dla gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej poprzez wdrożenie mechanizmu maksymalnego wzrostu ceny dostawy ciepła, który pozwoli kompleksowo ograniczyć opłaty za dostawy ciepła na potrzeby ogrzewania i przygotowania ciepłej wody użytkowej.

Mechanizm przewiduje obliczenie dla każdego systemu ciepłowniczego i każdej grupy taryfowej, maksymalnej ceny dostawy ciepła, która nie może być wyższa niż obliczona cena dostawy ciepła na dzień 30 września 2022 r. powiększona o 40 % wzrostu.

Jeżeli dla danego miesięcznego okresu rozliczeniowego nastąpi wzrost ceny dostawy ciepła, obliczonej na podstawie cen i stawek opłat stosowanych wobec odbiorców ciepła powyżej ceny maksymalnej, cena płacona przez tych odbiorców zostanie ograniczona do tej wysokości, a przedsiębiorstwo energetyczne otrzyma odpowiednie wyrównanie.

Ponadto, jeżeli maksymalna cena dostawy ciepła, obliczona dla danego miesięcznego okresu rozliczeniowego jest wyższa od średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą powiększonej o średnią stawkę opłat za usługi przesyłowe, albo ceny dostawy ciepła

obliczonej na podstawie stosowanych taryf – przedsiębiorstwo energetyczne w rozliczeniach z odbiorcami objętymi wsparciem ustawowym stosuje najniższą z tych cen.

W rezultacie zaprojektowanego rozwiązania, wzrost cen ciepła dla uprawnionych odbiorców ulegnie ograniczeniu do ustalonego poziomu, który będzie zależny od historycznych cen dostawy ciepła w danym systemie ciepłowniczym funkcjonującym w konkretnym mieście.

Sytuacje mające miejsce w niektórych miastach, gdzie historyczne ceny ciepła były ustalone na niższym niż średnim krajowym poziomie pokazały, że pomimo zastosowania średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą odbiorcom ciepła mogły zostać zaoferowane stawki wyższe niż zakładano.

W nowym mechanizmie wprowadzono dodatkowe regulacje, które ograniczą powyższe przypadki. Pozwolą one skorygować rozliczenia za okres od 1 października 2022 r. pod względem nieprzekroczenia wzrostu ceny dostawy ciepła o więcej niż 40% w porównaniu z 30 września 2022 r. W przypadku spełnienia warunków dla maksymalnej ceny dostawy ciepła rachunki zostaną jednorazowo skorygowane, a środki finansowe zwrócone odbiorcom.

Z uwagi na złożony model rozliczania za ciepło, często za pośrednictwem podmiotów zarządzających budynkami wielolokalowymi, niezbędne będzie pełne zaangażowanie wszystkich zainteresowanych. W ten sposób, po podpisaniu Ustawy przez Prezydenta RP i wejściu ustawy w życie, nowy mechanizm wsparcia powinien w terminach wskazanych w tej Ustawie mieć odzwierciedlenie w czynszach i zaliczkach za ciepło.

Ustawa nie nakłada na odbiorców ciepła takich jak gospodarstwo domowe żadnych nowych obowiązków. W proces rozliczania będą zaangażowani sprzedawca ciepła oraz wspólnota lub spółdzielnia, w ramach których funkcjonuje Pani mieszkanie.

Z wyrazami szacunku

Grzegorz Tobolczyk
Dyrektor
Departament Ciepłownictwa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/